

PROCESSO: 2025-379

UNIDADE DEMANDANTE: CPL

ASSUNTO: Contratação de Serviços/Licitação/Homologação/Legalidade.

PARECER JURÍDICO

1.0 RELATÓRIO

Cuidam os autos de solicitação oriunda da Comissão de Contratação deste Pretório (**GRP/Evento** H24079), por intermédio da qual, o Agente de Contratação (Pregoeiro), requere análise do módulo processual referente ao **PE N.º 37/2025 (PA/GRP n.º 2025/379)**, tendo proposto a homologação/adjudicação do aludido certame, conforme documento encartado no **GRP/Evento** H24078, que tem por escopo a contratação de empresa especializada para prestação de serviço de transporte (mudança), incluindo os trabalhos de embalagem, carga e descarga, desmontagem e montagem de arquivo deslizante e arquivos fixos, visando o transporte de documentos do Arquivo Geral deste Pretório, conforme condições e exigências estabelecidas no edital de regência do certame e seus anexos – **Edital PE n.º 37/2025**, colacionada aos autos (**GRP/Evento** H20076).

Na espécie, foi eleita a modalidade **Pregão Eletrônico** - PE, para o processamento do certame, tendo como critério de julgamento, o tipo **Menor Preço por Item**, vindo a mesma acompanhada de: a) Documento de formalização; b) Estudo Técnico Preliminar; c) Termo de referência; d) Mapa de preços; e) Autorização; f) Minuta de edital de licitação e seus anexos; g) Parecer jurídico favorável à legalidade da fase preparatória da minuta do edital e da modalidade de licitação aventada; h) **Edital n.º 37/2025 (GRP/Evento H20076)**; i) Publicação do aviso do edital; j) Ata de sessões; l) Documentos habilitatórios; m) Termo de Adjudicação e homologação; e, n) Encaminhamento deste processo por parte da Comissão Permanente de Licitação a esta Assessoria, com vistas a analisar a fase final do procedimento licitatório.

Desta feita, a Pregoeira encaminhou os autos a administração central deste Pretório propondo a homologação/adjudicação do certame, nos termos da minuta colacionada

ao **GRP/Evento** H24078, em atendimento ao preceito plasmado pelo art. 53, §§ 1º e 4º do Estatuto Federal Licitatório (Lei Federal n.º 14.133, de 1º de abril de 2021).

É o breve relato dos fatos.

2.0 FUNDAMENTAÇÃO JURÍDICA

Prefacialmente, impende consignar que não cabe ao parecerista jurídico imiscuir-se nas atividades de competência do Pregoeiro e da equipe de apoio. Assim, pontos como a avaliação dos preços e os atos inerentes a condução do certame, se não evidenciarem a prática de erro grosseiro, não serão analisados. De igual modo, não compete ao parecerista jurídico fazer as vezes de gestor público, de maneira que as razões de conveniência e oportunidade que deram ensejo a deflagração do presente procedimento, se não sugerirem a prática de ato ímprobo, também não serão objeto de exame.

Cabe ao profissional do Direito, nas oportunidades em que fala nos autos, avaliar a adequação da modalidade de licitação escolhida e seu critério de julgamento; dar suporte teórico ao agente de contratação/pregoeiro/comissão de licitação; zelar pela observância aos princípios administrativos; garantir a adequação jurídico-formal do procedimento, dentre outros atos correlates.

Veja-se que a adequação da modalidade de licitação escolhida, bem como as regras atinentes a fase preparatória e às exigências de conteúdo do edital (art. 53, § 1º, da Lei Federal n.º 14.133/2021), foram devidamente verificadas por ocasião do parecer inicial (**GRP/Evento** H19900).

Nesse eito, consigne-se que a presente manifestação jurídica tem o escopo de assistir a autoridade assessorada no controle prévio de legalidade, conforme estabelece o artigo 53, incisos I e II, da Lei Federal n.º 14.133, de 2021 (Nova Lei de Licitações e Contratos – NLLC):

“Art. 53. Ao final da fase preparatória, o processo licitatório seguirá para o órgão de assessoramento jurídico da Administração, que realizará controle prévio de legalidade mediante análise jurídica da contratação.

§ 1º Na elaboração do parecer jurídico, o órgão de assessoramento jurídico da Administração deverá:

I - apreciar o processo licitatório conforme critérios objetivos prévios de atribuição de prioridade;

II - redigir sua manifestação em linguagem simples e compreensível e de forma clara e objetiva, com apreciação de todos os elementos indispensáveis à contratação e com exposição dos pressupostos de fato e de direito levados em consideração na análise jurídica;" (grifei).

Como se pode observar do dispositivo legal supra, o controle prévio de legalidade se dá em função do exercício da competência da análise jurídica da futura contratação, não abrangendo, repise-se, os demais aspectos envolvidos, como os de natureza técnica, mercadológica ou de conveniência e oportunidade. Em relação a esses, eventuais apontamentos decorrem da imbricação com questões jurídicas, na forma do Enunciado BPC nº 07, do Manual de Boas Práticas Consultivas da Advocacia-Geral da União, verbis:

"Enunciado BPC n.º 7 - A manifestação consultiva que adentrar questão jurídica com potencial de significativo reflexo em aspecto técnico deve conter justificativa da necessidade de fazê-lo, evitando-se posicionamentos conclusivos sobre temas não jurídicos, tais como os técnicos, administrativos ou de conveniência ou oportunidade, podendo-se, porém, sobre estes emitir opinião ou formular recomendações, desde que enfatizando o caráter discricionário de seu acatamento."

De fato, presume-se que as especificações técnicas contidas no presente processo, inclusive quanto ao detalhamento do objeto da contratação, suas características, requisitos e avaliação do preço estimado, tenham sido regularmente determinadas pelo setor competente do órgão, com base em parâmetros técnicos objetivos, para a melhor consecução do interesse público. O mesmo se pressupõe em relação ao exercício da competência discricionária pelo órgão assessorado, cujas decisões devem ser motivadas nos autos.

De outro lado, cabe esclarecer que não é papel do órgão de assessoramento jurídico exercer a auditoria quanto à competência de cada agente público para a prática de atos administrativos, nem de atos já praticados. Incumbe, isto sim, a cada um destes observar se os seus atos estão dentro do seu espectro de competências.

Finalmente, deve-se salientar que determinadas observações são feitas sem caráter vinculativo, mas em prol da segurança da própria autoridade assessorada a quem incumbe, dentro da margem de discricionariedade que lhe é conferida pela lei, avaliar e acatar,

ou não, tais ponderações. O seguimento do processo sem a observância destes apontamentos será de responsabilidade exclusiva da Administração.

Pois bem. Os atos de adjudicação e homologação são praticados na última etapa de um procedimento licitatório. Em regra, são os atos que encerram a licitação, dando ensejo a que, em um momento seguinte, a Administração realize o seu objetivo final, que é a contratação.

Adjudicar significa “dar ou entregar por sentença; entregar em hasta pública (ao maior licitante); declarar judicialmente que (uma coisa) pertence (a alguém). Nas licitações, adjudicar significa entregar o objeto do certame ao licitante que, atendendo as condições estabelecidas, apresentou a melhor oferta para a Administração (princípio da adjudicação compulsória ao vencedor).

Por sua vez, homologar significa “confirmar, aprovar por autoridade judicial ou administrativa; conformar-se com”. É o ato por meio do qual a autoridade competente, após convencer-se de que o procedimento foi realizado na forma da lei, sem vícios, e que permanecem vivos os aspectos relativos à conveniência e oportunidade (examinados pela autoridade competente no início do procedimento, no momento em que autorizou a instauração do processo licitatório) dá conformidade ao mesmo, aprovando-o.

Noutros termos, a homologação é ato de controle, pelo qual a autoridade superior convalida o procedimento, reconhecendo terem sido observadas as formalidades legais e que o resultado atende aos interesses da Administração. Como bem observa Lúcia Valle Figueiredo, "o julgamento da Comissão não é mero parecer ou sugestão. É um juízo de valor técnico, que a autoridade superior não pode desconhecer".

Em regra, a licitação se encerra com os atos de adjudicação e homologação, dando ensejo a que, em um momento seguinte, a Administração realize o seu objetivo final, que é a contratação.

Em seu art. 71, o Novo Marco Regulatório das Contratações e Governança Pública (Lei Federal n.º 14.133/2021) prevê quatro hipóteses para finalização de um procedimento licitatório: i) determinar o retorno dos autos para saneamento de irregularidades;

ii) revogar a licitação por motivo de conveniência e oportunidade; iii) proceder à anulação da licitação, de ofício ou mediante provocação de terceiros, sempre que presente ilegalidade insanável; e iv) **adjudicar o objeto e homologar a licitação.**

No caso em testilha, do cotejo minudente dos presentes autos, observa-se que ele está instruído conforme o rito procedimental estipulado nos artigos 11 a 17 da norma susomencionada, obedecendo, portanto, os requisitos para licitações de serviços, conforme preconizam os artigos 47 a 50, tendo, de igual forma, o julgamento das propostas obedecido os comandos legais insculpidos nos artigos 59 a 61 do citado diploma normativo.

O Pregão Eletrônico utilizou como critério de julgamento, o menor preço por grupo e item, tendo a Pregoeira deste Sodalício declarado vencedora do torneio licitatório a empresa adiante mencionada: **D S LIBERATO LTDA**, inscrita no Cadastro Nacional de Pessoas Jurídicas - CNPJ sob o n.º 24.627.814/0001-19, com valor global de **R\$ 93.040,00** (noventa e três reais mil e quarenta reais), para o item 1, consoante proposta anexada aos autos (**GRP/Evento D32819**).

Gize-se, a propósito, que a Lei Federal n.º 14.133/21 não trouxe limitação de valor para a realização do pregão, pois o que se busca no pregão é sempre a melhor contratação pelo menor preço.

No tocante a habilitação das empresas declaradas vencedoras (art. 62, Lei Federal n.º 14.133/21), cabe ao agente de contratação averiguar o atendimento às exigências, *verbis*:

“Art. 62. A habilitação é a fase da licitação em que se verifica o conjunto de informações e documentos necessários e suficientes para demonstrar a capacidade do licitante de realizar o objeto da licitação, dividindo-se em:

I - jurídica;

II - técnica;

III - fiscal, social e trabalhista;

IV - econômico-financeira.”

Nessa esteira é conferido ao Agente de Contratação o poder para definir se um licitante cumpriu ou não os requisitos do Edital. Isso ocorre maioria das vezes, embora, noutras

situações é necessário que o Agente antes de proferir sua decisão consulte os técnicos que prepararam o Termo de Referência/Projeto Básico a fim de que emitam pareceres técnicos sobre a adequação dos produtos ou serviços ofertados.

Em um processo de seleção de propostas, é dever da Administração o pleno atendimento aos Princípios básicos enumerados no art. 5º da novel legislação, dentre os quais se encontram o da Legalidade, Impessoalidade, Moralidade, Eficiência, Planejamento, entre outros.

É cediço que a Administração Pública em consonância ao ordenamento jurídico, buscando máxima observância aos ditames constitucionais de legalidade, moralidade e impessoalidade dos atos administrativos, tendo em vista que esta Lei Fundamental consagra, em seu art. 37, inciso XXI, a obrigatoriedade da licitação pública para a contratação de obras, serviços, compras e alienações devem firmar em seus Editais termos que corroborem com esses princípios.

No mais, o procedimento em exame atendeu aos postulados dos princípios jurídicos que regem as compras públicas, sendo que o princípio da publicidade restou atendido na medida em que o instrumento convocatório foi amplamente divulgado, oferecendo a todos oportunidade de participação no certame.

De igual modo, foi obedecido o princípio da legalidade na medida em que o processo caminhou com estrita observância aos limites impostos pela norma. No mesmo sentido, constata-se a efetiva atenção aos princípios da impessoalidade e da igualdade, uma vez que não há nos autos indícios de direcionamento ou afastamento do interesse público. Ao mesmo tempo, vê-se que os princípios da moralidade e da probidade administrativa também foram satisfeitos, já que o objeto do certame e as razões de sua realização condizem com a moral e os bons costumes, refletindo a postura proba da Administração.

Por fim, foram igualmente prestigiados os princípios do julgamento objetivo e da vinculação ao instrumento convocatório, uma vez que o julgamento das propostas oferecidas foi feito de acordo com as estipulações do Edital de regência do certame, cujas regras também foram seguidas nos demais atos realizados no procedimento.

Conforme já adiantado no relatório, o desenvolvimento do processo licitatório, em sua etapa externa, deu-se em conformidade com as normas de regência.

Importante destacar, ainda, que após a homologação do processo licitatório, é obrigatória a disponibilização no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP) dos documentos elaborados na fase preparatória que porventura não tenham integrado o edital e seus anexos, conforme determina o art. 54, § 3º, da Lei Federal nº 14.133, de 1º de abril de 2021.

Por último, recomenda-se que previamente à celebração do contrato ou correspondente ajuste, seja verificado se existe registro de sanção aplicada a empresa vencedora, por meio de consulta em sites especializados, mormente o Cadastro Nacional de Empresas Inidôneas e Suspensas - CEIS e o Cadastro Nacional de Empresas Punidas - CNEP (art. 91, § 4º, da Lei Federal n.º 14.133/2021), tendo em vista que a existência de penalidade pode ensejar o impedimento da contratação.

Feitas tais ponderações, entendo que o procedimento está apto para ser homologado, emitindo-se, na sequência, o correspondente instrumento de contrato ou congênere, a fim de possibilitar a contratação no momento oportuno.

3.0 CONCLUSÃO.

Ante o exposto, esta Assessoria Jurídica, em atendimento ao primado da legalidade administrativa (CF, art. 37, *caput*, em combinação com o art. 5º da Lei Federal n.º 14.133/2021), opina pela legalidade da fase externa do presente torneio licitatório (art. 53, § 4º), estando o procedimento apto a ser homologado pela autoridade superior, nos termos do art. 71 da Lei Federal n.º 14.133/2021 (Estatuto Federal Licitatório), devendo, por ocasião da celebração dos respectivos ajustes ser carreado para os autos a comprovação da regularidade fiscal, social e trabalhista das contratadas, via certidão SICAF atualizada (TCU, Acórdão 964/2012 – Plenário/Lei Federal n.º 14.133/2021, art. 62).

É o parecer.



Documento assinado eletronicamente por **ESTENIO DO NASCIMENTO MARTINS, Assessor(a) da**
Presidência em 09/12/2025 às 09:44:58.



Para conferir a autenticidade do documento, utilize um leitor de QRCode ou acesse o endereço <http://appgrp.tjac.jus.br/grp/acessoexterno/programaAcessoExterno.faces?codigo=670270> e informe a chancela KUP2.ZP8X.PAHX.5LG1